

NOTA VAN TOELICHTING

Algemene toelichting

De Raad van de Europese Unie hebben op 23 februari 2022 Besluit GBVB 2022/266¹ en Verordening nr. 2022/263² aangenomen als reactie op ten eerste de erkenning door de Russische Federatie van de niet onder Oekraïens overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne en ten tweede het sturen van Russische strijdkrachten naar die gebieden.

In het kader van het gemeenschappelijk buitenland- en veiligheidsbeleid van het Koninkrijk alsmede met het oog op de bescherming van de integriteit en reputatie van Aruba, heeft de regering besloten, met gebruikmaking van de artikelen 2 en 2a van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24), om uitvoering te geven aan Besluit GBVB 2022/266 en Verordening nr. 2022/263.

De beperkende maatregelen met betrekking tot de erkenning van de niet onder overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne en het sturen van Russische strijdkrachten naar die gebieden, bestaan uit:

- Een verbod op de invoer van goederen van oorsprong uit de niet onder overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne, met uitzondering van goederen waarvoor door de regering van Oekraïne een certificaat van oorsprong is afgegeven;
- Een beperking van de handel in goederen en technologie bestemd voor gebruik in bepaalde sectoren in de niet onder overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne;
- Een verbod op diensten in de sectoren vervoer, telecommunicatie, energie of de prospectie, exploratie en productie van olie, gas en minerale rijkdommen in de niet onder overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne;

¹ Zie Besluit GBVB 2022/622 van de Raad van de Europese Unie van 23 februari 2022 betreffende beperkende maatregelen in antwoord op de erkenning van de niet onder overheidsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne en het sturen van Russische strijdkrachten naar die gebieden (Pb EU L 42I).

² Zie Verordening (EU) nr. 2022/263 van de Raad van de Europese Unie van 23 februari 2022 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de erkenning van de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden in de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne en het bevel aan de Russische strijdkrachten om die gebieden binnen te trekken (Pb EU L 42I).

- Een verbod op diensten in verband met toeristische activiteiten in de niet onder regeringsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne.

Door middel van de Landsverordening van 27 augustus 2021 (AB 2021 no. 143)³ zijn enkele wijzigingen in de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) doorgevoerd, die onder meer betreffen de in artikel 3⁴ opgenomen grondslag om zoveel mogelijk aan alle beperkende maatregelen die op grond van het internationale sanctieregimes getroffen moeten worden, uitvoering te geven. Het verbod op de invoer van goederen van oorsprong uit niet onder Oekraïens regeringsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk, worden door middel van dit sanctiebesluit uitgebreid voor Aruba.

Aan de invoering van dit sanctiebesluit zijn geen financiële consequenties voor het Land verbonden. Daarnaast zij vermeld dat de regering, omdat dit landsbesluit strekt tot de onverwijlde uitvoering van een aantal internationaal besluiten, heeft besloten het horen van de Raad van Advies achterwege te laten. De mogelijkheid daartoe wordt geboden door het tweede lid van artikel 2 van de Sanctieverordening 2006.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal noodzakelijke begripsbepalingen. Het is niet uitgesloten dat de verschillende bijlagen behorende bij de vermelde Verordening nr. 2022/263 worden gewijzigd. Om te voorkomen dat telkens een wijziging is vereist, wordt voorzien in een dynamische verwijzing voor in het bijzonder van de bijlagen behorende bij de Verordening nr. 2022/263. Voorts, ter bevordering van een duidelijk begrippenkader, acht de regering het wenselijk om in het onderhavige landsbesluit o.a. de begrippen “beleggingsdiensten”, “genoemde gebiedsdelen”, “technische bijstand” en “tussenhandel diensten” nader te de-

³ Vide de Landsverordening van 27 augustus 2021 (AB 2021 no. 143) tot wijziging van de Landsverordening voorkoming en bestrijding witwassen en terrorismefinanciering (AB 2011 no. 28), het Wetboek van Strafrecht van Aruba (AB 2012 no. 24), de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24), de Landsverordening meldplicht in- en uitvoer contant geld (AB 2000 no. 27), de Landsverordening vrije zones 2000 (AB 2000 no. 28), de Landsverordening toezicht kredietwezen (AB 1998 no. 16), de Landsverordening toezicht effectenverkeer (AB 2016 no. 53) en de Aanbestedingsverordening (AB 2019 no. 39) (algehele herziening AML/CFT-wetgeving)

⁴ artikel 3 van de Sanctieverordening 2006 luidt:

De in een sanctiebesluit gestelde regels kunnen beperkingen van het internationaal goederen-, diensten- en financieel verkeer, het scheepvaart- en luchtvaartverkeer, de post- en telecommunicatieverkeer van en naar Aruba inhouden, de toelating en het verblijf van vreemdelingen en al hetgeen is vereist ter voldoening aan een verdrag of internationaal besluit als bedoeld in artikel 2 of een verordening of besluit bedoeld in artikel 2a. Zij kunnen afwijken van in landsverordeningen vastgelegde regels.

finiëren. Het begrip “genoemde gebiedsdelen” heeft betrekking op de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden in de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne.

Artikel 2

Dit artikel, onderdeel a, voorziet in beperkingen op goederen van oorsprong uit de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden in de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne met uitzondering van goederen waarvoor door de regering van Oekraïne een certificaat van oorsprong is afgegeven (vide artikel 2 van Verordening nr. 2022/263). Onderdeel b, voorziet in een verbod op het direct of indirect verlenen van financiering of financiële bijstand en het aanbieden van verzekeringen en herverzekeringen in verband met de invoer van die goederen, uitgezonderd goederen waaraan door de regering van Oekraïne een oorsprongscertificaat is afgegeven. Het tweede lid, onderdelen a en b, voorzien in een uitzondering.

Artikel 3

Het eerste lid voorziet in een verbod op het verwerven of vergroten van onder andere deelnemingen of joint ventures in Donetsk en Loehansk (vide artikel 3 van Verordening nr. 2022/263).

Artikelen 4 en 5

Artikel 4 voorziet in een verbod op de handel in goederen en technologie bestemd voor gebruik in bepaalde sectoren in Donetsk en Loehansk (vide artikel 4 en 5 van Verordening nr. 2022/263). Het tweede lid, onderdeel a, voorziet in een verbod op het bieden van technische bijstand. Het tweede lid, onderdeel b, voorziet in een verbod op de financiering van deze goederen. Artikel 4 verplicht een ieder om geen diensten te verlenen en geen handelingen te verlenen die ertoe leiden of redelijkerwijs ertoe kunnen leiden dat de handel in goederen en technologie bestemd voor gebruik in bepaalde sectoren in de niet onder regeringsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne zou kunnen plaatsvinden.

Ingevolge artikel 5 zijn diensten in de sectoren vervoer, telecommunicatie, energie of de prospectie, exploratie en productie van olie, gas en minerale rijkdommen in Donetsk en Loehansk verboden. Voor de goede orde zij opgemerkt dat de overtreding van dit verbod strafbaar is gesteld op grond van artikel 17 van de Sanctieverordening 2006.

Artikel 6

Ingevolge dit artikel zijn diensten in verband met toeristische activiteiten in de niet onder regeringsgezag vallende gebieden van de oblasten Donetsk en Loehansk van Oekraïne, verboden.

Artikel 7

Ingevolge dit artikel kan de Minister een ontheffing verlenen voor de transacties, bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, 4, tweede lid, alsmede de in artikel 4, eerste lid, bedoelde goederen en technologie.

Artikel 8

Het eerste lid belast de Centrale Bank van Aruba met de bekendmaking van bijlage II van Verordening nr. 2022/263. Van deze wijzigingen dienen naast bijvoorbeeld de financiële dienstverleners ook de aangewezen niet-financiële dienstverleners (*Designated Non-Financial Businesses and Professions* (DNFBP's)) waaronder advocaten, accountants, belastingadviseurs, makelaars, notarissen, autohandelaren en juweliers steeds voortdurend op de hoogte te zijn.

Artikel 9

Artikel 9 bevat tenslotte de inwerkingtredingsbepaling. Dit sanctiebesluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad van Aruba aangezien er internationale sancties worden geïmplementeerd.

De minister van Algemene Zaken, Innovatie,
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening,



De minister van Financiën en Cultuur,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive 'R' followed by a horizontal line.

De minister van Toerisme en Volksgezondheid,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, oval-shaped loop at the beginning, followed by a cursive 'D' and a long, horizontal line extending to the right.